ROMANIA
JUDEȚUL BIHOR
COMUNA PALEU
CONSILIUL LOCAL

HOTĂRÂREA nr. 142 din 30.05.2023

Privind aprobarea consituirii Grupului de lucru în vederea identificării așezărilor informale, evaluării situației acestora și stabilirii măsurilor necesare, la nivelul Comunei Paleu

Având în vedere raportul de specialitate cu nr. 7585 din 26.05.2023, referatul de aprobare nr. 7653 din 26.05.2023 și proiectul de hotărâre nr. 7654 din 26.05.2023

Văzând Circulara Instituției Prefectului Județului Bihor nr. 2823/14.03.2023 cu subiect: Ordin nr. 3494/2020 privind modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbsanism, luând act de atribuțiile autorităților publice locale stabilite în Ordinul 3494/2020 în ce privește organizarea grupurilor de lucru proprii în vederea identificării așezărilor informale, întocmirea fișei de lucru cu informații în vederea fundamentării unor politici, programe și proiecte adresate acestora.

Având în vedere faptul că măsurile dispuse se adaptează nevoilor populației din așezarea informală și se corelează cu programele de acțiuni comunitare privind combaterea sărăciei și excluziunii sociale și cu planurile județene de incluziune socială aprobate de comisiile județene de incuziune socială,

Luând în considerare că planul de acțiune care cuprinde măsurile dispuse se supune avizării comisiei județene în vederea emiterii avizului conform prevederilor art. 388 din Ordinul 3494/2020.

Ținând cont de faptul că din grupul de lucru trebuie să facă parte, conform organigramei, persoanele responsabile cu urbanismul si autorizarea construcțiilor, control si disciplină în constructii, registrul agricol, asistența sociala, sănătate publica, investiții, asistența si reprezentare juridică, poliția locală, experti locali pentru romi. În grupurile de lucru sunt incluși și reprezentanți ai societății civile,

În baza prevederilor

Luând în considerare Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informatiile de interes public si prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională in administrația publica locală, republicată cu modificările si completările ulterioare,

Văzând avizele comisiilor de specialitate

În temeiul prevederilor art. art. 129, alin. 1, alin. 2, lit. d, alin. 7, lit. b, art. 139 alin. 1 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Consiliul Local al Comunei Paleu
HOTĂRĂȘTE
Cu 11 voturi„pentru”, 0 voturi „împotrivă” si 0 voturi „abținere”
din totalul de 13 consilieri locali în funcție

Art.1 Se aprobă consituirea Grupului de lucru în vederea identificării așezărilor informale, evaluării situației acestora și stabilirii măsurilor necesare, la nivelul Comunei Paleu(conform anexei 1),

ROMÂNIA JUDEȚUL BIHOR COMUNA PALEU CONSILIUL LOCAL

Art.2 - Prezenta hotărâre se va comunica cu:

- Instituția Prefectului-Județul Bihor;
- Primarul Comunei Paleu
- Compartiment asistență socială
- La dosar

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
TOTH ZOLTAN

Contrasemnează pentru legalitate,
SECRETAR GENERAL DELEGAT UAT PALEU,
PETRAN MIHAI

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR COMUNA PALEU
CONSILIUL LOCAL

ANEXĂ LA HCL NR. 142/30.05.2023

GRUP DE LUCRU

în vederea identificării așezărilor informale și luării în evidență la nivelul U.A.T. Paleu acestora, stabilirii situației persoanelor și imobilelor cuprinse în acestea și stabilirii măsurilor de intervenție pentru îmbunătățirea condițiilor de locuit și asigurarea unor condiții decente de viață pentru persoanele vulnerabile

Nr.crt	Nume prenume	Reprezentant
1.	Arh.Diplm.Dumitru Alexandru	Compartiment urbanism
2.	Szatmari Beáta Gréta	Compartiment Agricol și cadastru
3.	Németi Melinda	Compartiment Asistență socială
4.	Dr. Crișan Roxana	Reprezentant al sănătății publice
5.	Ujvárosi Márk István	Coordonator Poliția Locală

INIȚIATOR
Primar
Somogyi Ludovic

Ministerul Afacerilor Interne
Instituția Prefectului - Județul Bihor
Serviciul Coordonare Instituțională

INSTITUȚIA PREFECTULUI
JUDEȚUL BIHOR

JUDEȚUL BIHOR
-Comuna PALEU-
Nr. 6810 Din 12.05 2023

Nesecret

Către,
TOATE PRIMĂRIILE

Nr. 2823 / 14 MAR. 2023

REVENIRE CA: -3639/15.03
-5098/07.04.

Subiect: așezări informale

STIMATĂ DOAMNĂ/STIMATE DOMNULE PRIMAR,

Având în vedere că la data de 29.07.2019 au intrat în vigoare modificările aduse Legii nr. 350/2001 prin Legea nr. 151/2019, prin care se reglementează regimul așezărilor informale și potrivit prevederilor Anexei nr. 2 la Legea nr. 350/2001, așezarea informală este definită ca fiind o "grupare de minimum 3 unități destinate locuirii dezvoltate spontan, ocupate de persoane sau familii care fac parte din grupuri vulnerabile definite conform legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare și care nu au niciun drept asupra imobilelor pe care le ocupă" și potrivit prevederilor art. 22, alin. 1 din Legea nr. 350/2001, Consiliului Județean Bihor, prin Direcția Arhitectului Șef, îi revine responsabilitatea de a asigura organizarea și funcționarea unei comisii pentru coordonarea implementării măsurilor necesare pentru îmbunătățirea condițiilor de viață a locuitorilor din așezările informale, sprijinul metodologic și operațional pentru autoritățile administrației publice locale, precum și monitorizarea îndeplinirii responsabilităților și implementării acțiunilor stabilite la nivel local.

Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul reglementează așezările informale și stabilește o serie de competențe și atribuții în sarcina autorităților publice locale și anume constituirea la nivelul autorității publice locale a unui grup de lucru propriu, care are ca scop ***"identificarea așezărilor informale și luarea în evidență la nivelul uat-urilor a acestor așezări, stabilirea situației persoanelor și imobilelor cuprinse în acestea și stabilirea măsurilor de intervenție pentru îmbunătățirea condițiilor de locuit și asigurarea unor condiții decente de viață pentru persoanele vulnerabile"***.

Având în vedere cele prezentate mai sus, vă comunicăm în anexă, baza legală pentru înființarea grupurilor de lucru locale, precum și atribuțiile, măsurile și modalitatea de lucru după care vor funcționa aceste grupuri, cu rugămintea să ne comunicați până la data de ***24.03.2023***, dacă aveți înființate la nivelul unității administrativ teritoriale pe care dumneavoastră o conduceți acest grup de lucru, componența acestuia, precum și dacă aveți întocmit la nivel local un ***plan de acțiune*** avizat de către comisia județeană și aprobat de consiliul local. În cazul în care la nivelul unității administrativ teritoriale nu există înființat acest grup de lucru local, vă adresăm rugămintea să constituiți grupul de lucru și să îl aprobați în prima ședință de consiliu local.

Totodată, în vederea constituirii unei baze de date care să sprijine coordonarea măsurilor la nivel județean, veți transmite comisiei județene, anual în format electronic, până la data de **31 iulie, fișa de date privind așezările informale,** prevăzută în Anexa 4 la Ordinul Nr. 3494/2020 din 27 iulie 2020 pentru modificarea şi completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului şi urbanismul şi de elaborare şi actualizare a documentaţiilor de urbanism, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale şi administraţiei publice, nr. 233/2016. Datele solicitate prin Anexa nr. 4 se vor comunica în termenul legal menționat mai sus, Direcției Arhitectului Șef din cadrul Consiliului Județean Bihor.

Datele solicitate referitoare la grupul de lucru constituit la nivelul autorității administrației publice locale, vor fi comunicate pe adresa de e-mail: mmarcus.ipbh@gmail.com, informații suplimentare puteți obține de la domnul Mihai Mărcuș, Expert în cadrul Serviciului Coordonare Instituțională, tel: 0259.467.800, int. MAI: 29032.

Cu stimă ,

PREFECT,
Dumitru TIPLEA

Grup de lucru
pag 2 din anexa 1
- urbanism
- asociala
- poliția locala

SUBPREFECT,
Emilian PAVEL

Adrian VENIG

EXPERT,
Mihai MĂRCUȘ

Oradea, 13.03.2023/SCI/CP/MHM/2 ex.

Conform prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE, informațiile referitoare la datele cu caracter personal cuprinse în acest document sunt confidențiale. Acestea sunt destinate exclusiv persoanei/persoanelor menționate ca destinatar/destinatari și altor persoane autorizate să-i primească. Dacă ați primit acest document în mod eronat, vă adresăm rugămintea de a returna documentul primit expeditorului.

Parcul Traian nr. 5
410033 Oradea
Tel: 0259/434.746, 0259/467.800;
registratura@prefecturabihor.ro;
Fax:0259/411-550
www.bh.prefectura.mai.gov.ro

Anexa 1

Pct. VII – Problematica așezărilor informale

Așezarea informală este definită în Anexa 2 la Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul ca fiind:

„ grupare de minimum 3 unități destinate locuirii dezvoltate spontan, ocupate de persoane sau familii care fac parte din grupuri vulnerabile definite conform Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, și care nu au niciun drept asupra imobilelor pe care le ocupă. Așezările informale sunt situate de obicei la periferia localităților urbane sau rurale, cuprind locuințe improvizate, realizate din materiale recuperate, și/sau locuințe realizate din materiale de construcții convenționale, iar prin localizarea și caracteristicile sociodemografice generează excluziune, segregare și marginalizare socială. Prin situarea în zone de risc natural (alunecări de teren, inundații), biologic (gropi de gunoi, depozite de deșeuri, situri contaminate și altele asemenea) sau antropic (zone de siguranță sau zone de protecție ale obiectivelor Seveso, ale infrastructurilor tehnico-edilitare și altele asemenea), unele așezări informale pun în pericol siguranța și sănătatea locuitorilor lor."

Acte normative incidente:

- **Legea nr. 350/2001** privind amenajarea teritoriului și urbanismul reglementează astfel de așezări și stabilește o serie de competențe și atribuții în sarcina autorităților publice locale,
- **Ordinul ministrului MLPDA nr. 3494/2020** pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismului și de elaborare și actualizare a documentațiilor de urbanism, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice nr. 233/2016, care stabilește modalitățile concrete de identificare, procedurile de urmat în cazul existenței unei așezări informale precum și obligațiile ce le revin autorităților publice locale, județene și centrale.

Conform acestor norme legale, autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

1. Constituirea la nivelul Consiliului Județean a unei comisii care au ca scop implementarea măsurilor necesare pentru îmbunătățirea condițiilor de viață a locuitorilor din așezările informale, iar la nivelul primăriilor constituirea unui grup de lucru propriu în vederea identificării așezărilor informale, evaluării situației acestora și stabilirii măsurilor necesare.

   - ***Comisia constituită la nivelul Consiliului Județean***, prin instituția arhitectului șef, este formată din reprezentanți ai structurilor specializate privind amenajarea teritoriului și urbanismul, control și disciplină în construcții, asistență socială și protecția copilului de la nivel județean, sănătate publică, problemele romilor, de la nivelul județean și din unitățile administrativ-teritoriale pe teritoriul cărora au fost identificate așezări informale, precum și reprezentanți ai comunităților din așezările informale de pe teritoriul județului și reprezentanți ai societății civile. Componența nominală a comisiei se aprobă de către Consiliul Județean împreună cu regulamentul de organizare și funcționare al acesteia. (art. 22^1 din L. 350/2001). **Comisia constituită la nivel județean asigură prijin metodologic și tehnic pentru autoritățile administrației publice locale în cadrul procesului de identificare, monitorizare și organizare a așezărilor informale. (art. 22 alin.2 lit. d) din L. 350/2001).**

2. Constituirea la nivelul autorității publice locale a unui grup de lucru propriu.

Grupul de lucru constituit la nivelul autorității administrației publice locale are ca scop identificarea așezărilor informale și luării în evidență la nivelul unităților administrativ-teritoriale a acestora, stabilirii situației persoanelor și imobilelor cuprinse în acestea și stabilirii măsurilor de intervenție pentru îmbunătățirea condițiilor de locuit și asigurarea unor condiții decente de viață pentru persoanele vulnerabile. Din Grupul de lucru fac parte, după caz, conform organigramei, serviciile/persoanele responsabile cu: urbanismul și autorizarea construcțiilor, control și disciplină în construcții, registrul agricol, asistență socială, sănătate publică, investiții, asistență și reprezentare juridică, poliția locală, experți locali pentru romi. În grupurile de lucru sunt incluși și reprezentanți ai societății civile. Componența nominală se aprobă prin hotărâre a consiliului local.

În situația în care la nivelul unității administrativ-teritoriale nu există specialiști în domeniu pentru a realiza acțiunile prevăzute în sarcina grupului de lucru, autoritățile administrației publice vor fi sprijinite de comisia județeană.

Într-o primă etapă de analiză, grupul de lucru constituit la nivel local realizează pentru fiecare așezare informală:

a) organizarea de vizite pe teren;

b) reprezentarea grafică prin suprapunerea ridicării topografice a așezării informale cu documentațiile de urbanism în vigoare, în vederea identificării și relaționării cu reglementările urbanistice;

c) evaluarea preliminară a regimului economic și juridic al imobilelor (terenuri și construcții), prin cercetare de teren și documentare;

d) evaluarea preliminară privind expunerea la riscuri naturale, biologice și antropice, în raport cu zonele de protecție existente în documentațiile de urbanism, hărțile de risc și cu informațiile disponibile în domeniul mediului;

e) stabilirea măsurilor ce se impun în raport cu regimul de construibilitate și servituțile de utilitate publică;

f) identificarea reprezentanților așezărilor informale care să facă parte din grupul de lucru și să participe la stabilirea măsurilor.

În vederea identificării situațiilor care pot genera marginalizarea sau excluziunea socială, **serviciul public de asistență socială de la nivel local realizează o evaluare socioeconomică a fiecărui locuitor al așezărilor informale și o pune la dispoziția grupului de lucru.**

Ca urmare a analizelor de mai sus, **grupul de lucru realizează un diagnostic preliminar al așezării informale și stabilește un prim set de măsuri.**

În urma identificării așezărilor informale, autoritatea administrației publice locale, prin grupul de lucru, **completează fișa de date** cu scopul de a colecta informații în vederea cunoașterii, cuantificării și monitorizării situației așezărilor informale și fundamentării unor politici, programe și proiecte adresate acestora.

Fișa de date cuprinde atât informații privind localizarea așezării informale, date statistice privind populația, gospodăriile și condițiile de locuire, precum și tipurile de intervenții stabilite la nivel local pentru fiecare așezare informală.

În **vederea constituirii unei baze de date** care să sprijine coordonarea măsurilor la nivel județean, **autoritatea administrației publice locale transmite comisiei județene anual, în format electronic, până la data de 31 iulie, fișa de date,** prevăzută în anexa nr. 4 la normele metodologice aprobate prin Ordinul nr. 3494/2020.

Pe baza evaluării din teren cu privire la situația socioeconomică a populației vizate, a regimului juridic, economic și tehnic al imobilelor, a expunerii la riscuri naturale, biologice și antropice și a prevederilor din documentațiile de urbanism în vigoare, **grupul de lucru propune măsuri specifice de intervenție, pe care le supune procesului de consultare publică.**

În procesul de stabilire a măsurilor, populația din așezările informale este informată permanent cu privire la drepturile și obligațiile pe care le are conform legii, riscurile la care este expusă, măsurile pe care autoritatea locală le propune și modul de implementare.

Autoritatea administrației publice locale consultă populația din așezările informale cu privire la măsurile identificate și analizează propunerile formulate de reprezentanții comunității din așezarea informală.

După procesul de consultare a populației, măsurile se constituie într-un **plan de acțiune** ce este propus avizării comisiei județene, iar apoi aprobării consiliului local.

În **maximum 30 de zile** de la data aprobării, măsurile sunt comunicate persoanelor vizate și se demarează implementarea lor.

Modalitatea de lucru a gruypului de lucru și măsurile ce le pot propune acestea sunt reglementate prin Ordinul nr. 3494/2020 al ministrului lucrărilor publice, dezvoltării și administrației.

În funcţie de situaţia particulară a fiecărei gospodării şi a fiecărei unităţi destinate locuirii din cadrul aşezării informale **se vor stabili măsuri care vizează clarificarea situaţiei juridice a terenului şi a construcţiei**, în conformitate cu legislaţia în vigoare, posibilitatea de legalizare a acestora, precum şi măsuri de integrare socială adecvate. **Măsurile in situ** se stabilesc dacă în urma evaluării situaţiei aşezării informale se constată că aceasta nu este localizată în zone cu interdicţie de construire ca urmare a situării în zone de riscuri naturale, tehnologice, în zone de protecţie a unor infrastructuri sau că există unele funcţiuni incompatibile cu funcţiunea de locuire. Aceste situații, considerăm că sunt cele mai des întâlnite la nivelul UAT-arilor din județ.

În situaţia în care măsurile vizează reglementarea aşezării informale existente in situ, autorităţile administraţiei publice locale iau măsuri financiare şi tehnice:

a) de asigurare a accesului la o sursă de apă potabilă, evacuare a apelor uzate, colectare şi evacuare a deşeurilor, în scopul asigurării sănătăţii populaţiei şi protecţiei mediului;

b) de conectare a aşezării prin infrastructura de drumuri astfel încât să fie asigurat accesul la servicii publice locale;

c) de întocmire a unor note tehnice de constatare pentru fiecare unitate destinată locuirii, în vederea stabilirii măsurilor ce se impun din punct de vedere tehnic şi juridic.

Iar în cazul iniţierii reglementării in situ, inclusiv demarării de operaţiuni de regenerare sau restructurare urbană pentru zonele care cuprind aşezări informale, autorităţile administraţiei publice locale vor lua măsuri pentru elaborarea sau actualizarea documentaţiilor de urbanism pentru zona ce cuprinde aşezarea informală.

Pentru aşezările din extravilan şi pentru aşezările informale aflate într-o zonă unde nu este reglementată funcţiunea de locuire, dar care nu este incompatibilă cu locuirea, reglementarea urbanistică se realizează prin elaborarea şi aprobarea de către autoritatea administraţiei publice locale a unui plan urbanistic zonal, **iniţiat după obţinerea prealabilă a avizului de principiu al Comisiei judeţene.**

În cazul în care se dispune măsura relocării populației din așezările informale zonele ocupate de aceștia se aduc la starea funcţională iniţială sau se includ în proiecte de dezvoltare locală.